UCHWAŁA NR XIX/139/2020
RADY GMINY W NAGŁOWICACH

z dnia 10 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej")

Na podstawie 18 b ust. 1, w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w zw. z art. 20 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 695) **Rada Gminy w Nagłowicach** uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Nagłowicach w sprawie petycji dotyczącej zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej"), wniesionej do Rady Gminy w Nagłowicach przez Panią Renatę Sutor, Rada Gminy w Nagłowicach uznaje petycję za niezasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Nagłowicach, a także poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Nagłowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szczepan Treter

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), zwanej dalej u.s.g., rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Nagłowicach , zwana dalej Komisją, stosownie do postanowień § 64 Uchwały Nr L/296/2018 Rady Gminy w Nagłowicach z dnia 24 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Nagłowice (Dz. Urz. Woj. Św. z 2018 r. poz. 3368), na posiedzeniu odbytym w dniu 29 maja 2020 r. rozpoznała wstępnie pismo z dnia 2 kwietnia 2020 r. (data otrzymania przez tut. urząd: 3 kwietnia 2020 r.) zatytułowane „Petycja w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej").

Komisja, zgodnie ze swoimi kompetencjami, ustaliła kwalifikację pisma jako petycję skierowaną do Rady Gminy w Nagłowicach. Następnie Komisja dokonała oceny formalno-prawnej petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej ustawą o petycjach, oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 695), zwanej dalej K.p.a.

Ustalenia Komisji:

1. Petycja zawiera oznaczenie jej adresata, którym są wszystkie Rady Gmin w Polsce - tym samym adresatem petycji jest Rada Gminy w Nagłowicach, co jest zgodne z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 2 pkt 3 oraz art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach.

2. Petycja zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, którym jest Pani Renata Sutor, tj. osoba fizyczna, działająca w imieniu własnym – stosownie do wymogów art. 2 ust. 1 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach.

3. Podmiot wnoszący petycję złożył ją w interesie publicznym - uprawnienie takie wynika z art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach.

4. Petycja zawiera wskazanie miejsca zamieszkania podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji: ul. Rynek 8B, 34-700 Rabka-Zdrój – spełnienie wymogów art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy opetycjach;

5.Petycja wniesiona została za pomocą środków komunikacji elektronicznej – taka forma wniesienia petycji jest zgodna z art. 4 ust. 1 ustawy o petycjach.

6.Petycja zawiera adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję: adwokatsutor@gmail.com – co spełnia wymóg art. 4 ust. 5 ustawy o petycjach.

7. Petycja zawiera wskazanie jej przedmiotu, którym jest zmiana przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej" na wszystkich obywateli gminy poprzez:

1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę - o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;

2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;

3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;

4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

5) niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;

6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

Stanowi to spełnienie przesłanki zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 4 ustawy o petycjach.

8. Rada Gminy w Nagłowicach jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji ze względu na jej

przedmiot dotyczący zmiany przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”. Stosownie do art. 40 ust. 1 u.s.g., na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Odpowiednio do art. 41 ust. 1 u.s.g., akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 u.s.g., do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W oparciu o art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 567, poz. 568, poz. 695 i poz. 875), ilekroć w ustawie jest mowa o "przeciwdziałaniu *COVID-19*" rozumie się przez to wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby zakaźnej wywołanej *wirusem SARS-CoV-2*, zwanej dalej, "*COVID-19*". Tym samym spełnione są przesłanki art. 20 K.p.a.

Komisja stwierdza, że petycja spełnia warunki formalno-prawne wymagane ustawą o petycjach.

Po dokonaniu powyższych rozstrzygnięć, Komisja zapoznała się z materialnymi aspektami podniesionymi w piśmie, dokonując wszechstronnego wyjaśnienia sprawy będącej przedmiotem petycji. Komisja zasięgnęła również stanowiska Wójta Gminy w przedmiocie petycji.

Komisja stwierdza, co następuje:

1.W odniesieniu do postulatu zawartego w 1 punkcie petycji: Ze względu na bardzo trudną sytuację finansową Gminy Nagłowice nie jest możliwe wprowadzenie proponowanych umorzeń, ponieważ spowodowałoby to destabilizację budżetu Gminy Nagłowice. Umorzenie, odroczenie, rozłożenie na raty podatku od nieruchomości następuje na indywidualny wniosek podatnika.

2.W odniesieniu do postulatu zawartego w 2 punkcie petycji: nie ma on zastosowania na terenie Gminy Nagłowice.

3.W odniesieniu do postulatu zawartego w 3 punkcie petycji: nie ma on zastosowania na terenie Gminy Nagłowice.

4. W odniesieniu do postulatu zawartego w 4 punkcie petycji: ustawa z dnia 13 września 1996 r.o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 oraz z 2020 r. poz. 150 i poz. 284) przewiduje normy prawne związane z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie pozwala samorządom zarabiać na w/w opłacie. Gmina nie może dokładać do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ponieważ ustawa narzuca obowiązek bilansowania się kosztów i przychodów systemu. Stawki w/w opłaty obowiązujące na terenie Gminy Nagłowice podyktowane są wynikiem przeprowadzonego postępowania przetargowego.

5. W odniesieniu do postulatu zawartego w 5 punkcie petycji: nie ma on zastosowania na terenie Gminy Nagłowice.

6.W odniesieniu do postulatu zawartego w 6 punkcie petycji: bez możliwości oddziaływania, niezrozumiała intencja wnioskodawcy.

Mając powyższe na względzie, Komisja postanawia wystąpić do Rady Gminy w Nagłowicach z projektem uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”), poprzez uznanie petycji za niezasadną.